

KS
Pb. 1378 Vika
0114 Oslo
Att: Anne Tøndervoll

Oslo, 16. oktober 2023

VEDRØRENDE FORHANDLINGER ASA 4313 – KRAV FRA NFF

Det vises til oppsigelse av rammeavtale ASA 4313 samt berammede forhandlinger mellom partene 24. og 25. oktober 2023.

Norsk Fysioterapeutforbund (heretter NFF) fremmer med dette følgende krav til endringer i rammeavtalen ASA 4313.

Det tas forbehold om endrede og nye krav underveis i forhandlingene.

NFF ser frem til konstruktiv dialog og forhandlinger.

1. ASA 4313 punkt 1.3 Kommunens overordnede ansvar for den kommunale fysioterapitjenesten

Det fremgår av både kvalitetsforskriften (§ 21) og stønadsforskriften (§ 10) at kommunen ikke skal inngå driftsavtaler som er mindre enn 50 prosent av fullt tilskudd. Videre skal driftshjemmelen samsvare med kommunens tjenestebehov. Det innebærer at driftshjemlene i kommunen skal samsvare med reelt behov og omfang av fysioterapitjenester i kommunene. For eksempel har en kommune ikke adgang til å utlyse en hjemmel på 50 % størrelse dersom de i realiteten har behov for at fysioterapeuten har et praksisomfang på 100 %. Prinsippene i kvalitetsforskriften og stønadsforskriften får overføringsverdi for allerede inngått driftshjemler som er mindre enn 50% av full driftshjemmel. Det kreves at kommunene tar aktivt grep for å oppjustere små driftshjemler.

Krav til ny tekst i punkt 1.3 i nytt tredje ledd:

«Driftshjemler som er mindre enn 50% av full driftshjemmel skal oppjusteres til minimum 50% av full driftshjemmel innen 31.12.2024.»

2. ASA 4313 punkt 5.1 - Formål og organisering

NFF erfarer at kommuner som har god informasjonsflyt og drøfter problemstillinger som har betydning for fysioterapitjenesten har færre konflikter enn kommuner som unnlater å gjøre dette. Det er derfor hensiktsmessig å presisere viktigheten av å informere og drøfte med kontaktperson og samarbeidsutvalget på et tidligst mulig tidspunkt.

I tillegg krever NFF at teksten i rammeavtalen endres og blir likelydende teksten i forskrift om funksjons- og kvalitetskrav for fysioterapeuter §4 annet ledd.

NFF krever ny tekst (endringer i kursiv) i punkt 5.1 første ledd, første setning:

«Kommunen plikter å holde fysioterapeuter med driftsavtale orientert på et *tidligst mulig tidspunkt* om planer *og forhold som kan ha betydning* for den kommunale fysioterapitjenesten.»

Vurdering av habilitet

Erfaringer tilsier at det ved behandling av saker som angår selvstendig næringsdrivende er behov for regler om habilitetsvurdering.

Krav til ny tekst: ASA 4313 punkt 5.1 fjerde ledd tilføyes følgende setning etter siste punktum:

«I alle saker skal habiliteten til deltagerne vurderes»

Kommunal representant

NFF opplever at det i samarbeidsutvalget ofte stiller ansatte fra administrasjonen som ikke har myndighet eller fullmakt til å fatte endelig vedtak i saker av betydning. På denne måte tar mange saker unødvendig lang tid og dette er uheldig for den kommunale fysioterapitjeneste. NFF mener dette kan bedres ved at ordet «administrasjon» i pkt 5.1.femte ledd defineres på en bedre måte.

Krav om ny tekst (kursiv) i punkt 5.1 femte ledd:

«Samarbeidsutvalget skal legge til rette for at driften av fysioterapitjenesten skjer på en hensiktsmessig måte gjennom samarbeid mellom kommunens administrasjon og selvstendig næringsdrivende og fastlønte fysioterapeutene. Kommunen skal påse at representant i SU skal ha nødvendig kunnskap om sakene utvalget behandler.

Minst to ganger i året skal SU ha møter med representanter som har beslutningsmyndighet.

3. ASA 4313 punkt 6.1 - Utlysning

Det foreslås at ordet «driftsform» i punkt 6.1, fjerde ledd strykes. Dette da henvisningen til «driftsform» antas å kun ha hatt en historisk betydning da det tidligere kunne være aktuelt å informere om at driftsformen var selskapsavtale eller individuell avtale. Det er ikke lenger adgang til å inngå selskapsavtaler slik at henvisningen til driftsform kan strykes. Videre har NFF fått tilbakemelding fra medlemmer om at «driftsform» sammenblandes med valg av selskapstype og skaper forvirring. Det er full frihet for tiltredende avtalefysioterapeut til å velge den selskapstype man vil.

Krav til ny tekst:

Vilkår av betydning for avtalehjemmelen skal fremkomme i kunngjøringen, herunder beskrivelse av fysioterapikompetanse som etterspørres, avtalehjemmelens størrelse, om og eventuelt hvor avtalehjemmelen er lokalisert, ~~driftsform~~ mv. Det skal fremkomme av kunngjøringen at

avtalehjemmelen er regulert av ASA 4313 slik den til enhver tid lyder. Gruppepraksisen som driftstilskuddet knyttes til, skal få mulighet til å gi innspill til utformingen av utlysningsteksten.

4. ASA 4313 punkt 6.2 - Tildeling av avtalehjemmel og inngåelse av driftsavtale

Erfaringer i løpet av avtaleperioden har vist at det er behov for ytterligere å presisere overfor brukerne av rammeavtalen at det ulovfestede kvalifikasjonsprinsippet skal legges til grunn.

I punkt 6.2 andre ledd første setning er kvalifikasjonsprinsippet allerede nevnt ved følgende setning «..... til den som er faglig best skikket»

I løpet av avtaleperioden har det vært flere klagesaker der sivilombudsmannen har uttalt at kommunene gjør feil på dette punktet. En tydeliggjøring av teksten kan bidra til å redusere antall klagesaker og bidra til korrekt etterlevelse av bestemmelsen. NFF mener en slik tilføyelse også kan være viktig av pedagogiske hensyn.

Krav til ny tekst i 6.2.andre ledd siste setning:

«Det skal gjøres en sammenlignende vurdering der alle kvalifiserte søkere vurderes opp mot hverandre. Kommunen skal gi skriftlig begrunnelse samtidig med vedtaket.»

Krav til ny tekst (kursiv) i 6.2, fjerde ledd, første setning:

«Ved tildeling av avtalehjemmel lokalisert til gruppepraksis skal gjenværende hjemmelsinnehaveres uttalelse tillegges vekt, så fremt det er lagt vekt på saklige kriterier etter foranstående punkt, herunder kvalifikasjonsprinsippet.»

5. ASA 4313 punkt 7.1 Overdragelse av fysioterapivirksomhet med kommunal driftsavtale

Erfaringer fra avtaleperioden har vist at det jevnlig oppstår problemer ved overdragelse om hvordan goodwill skal beregnes når fysioterapeuten har jobbet utover en deltidshjemmel. I 2021 fikk ASA 4313 er klagjørende tekst om hvilke momenter som har betydning ved forhandling om størrelse på prosentsatsen. NFF mener fortsatt at det er behov for en presisering at vederlag for opparbeidet praksis skal være i samsvar med driftsavtalens størrelse. En tydeliggjøring vil gi færre konflikter, raskere overdragelse.

Krav til ny tekst i punkt 7.1 femte ledd:

«Vederlag for overdragelse av praksis skal samsvare med størrelsen på avtalehjemmelen som overdras.»

6. ASA 4313 punkt 11 Lokalisering og flytting

NFF mener at hjemmelsinnehaver skal ha mulighet til å søke om flytting, men at den som ønsker å flytte må ha saklig grunn. Det vil gi noe større forutsigbarhet for instituttene når kommunen må vurdere saklighetsgrunnlaget for en eventuell flytting, før dette eventuelt innvilges.

Eksempel på saklige grunner vil kunne være samarbeidsproblemer med kollegaene på instituttet, manglende universell utforming, økonomisk mislighold og urimelige leiebetingelser.

Krav til ny tekst fjerde ledd andre setning:

«Hjemmelshaver som ønsker å flytte sin avtalehjemmel må ha saklig grunn.»

ASA 4313 punkt 12.1 – Innløsning

Det har kommet inn en del henvendelser på at kommuner forsøker å unngå innløsning av driftstilskuddet og unngå å betale avtroppende fysioterapeut erstatning ved innløsning. For eksempel har dette skjedd i form av pålegg om flytting etter tildeling. Bakgrunn for dette kan være at kommunen har bestemt at solopraksisen ikke skal videreføres. I andre tilfeller har kommune forstått, gjerne etter henvendelser eller befarung, at instituttet ikke kan videreføres på samme sted. Et annet eksempel hvor kommunen forsøker å unngå innløsning er ved oppjustering av små hjemler. I en del tilfeller ber kommunen hjemmelsinnehavere å bli enig med avtroppende fysioterapeut om overdragelse.

Dette er en svært uheldig praksis som må stoppes, og kommunenes praksis bringes tilbake i tråd med ASA 4313.

Fysioterapeutene er ofte lite kjent med regelverket og starter forhandlinger om vederlag for opparbeidet praksis etter tildeling, mens avtroppende skulle ha fremmet krav om innløsning fra kommunen i stedet. Først senere når partene eventuelt ikke blir enig om prisen blir NFF kontaktet. Det er NFF som oppdager at det dreier seg om en innløsning. Særlig for partene, men også NFF, oppstår en uheldig situasjon som er forårsaket av at kommunen prøver å unndra seg innløsning. Det er for tiden et generasjonsskifte blant selvstendig næringsdrivende fysioterapeuter slik at det forventes flere saker. Det tar mye tid å rydde opp i disse sakene, og det blir mange frustrasjoner på begge sider av bordet.

Det kreves derfor en ny bestemmelse i ASA 4313 for å unngå slike situasjoner og for å bidra til økt etterlevelse av ASA 4313 fra kommunenes side.

Merk at siste punkt allerede er regulert i ASA 4313 og er derfor kun er tatt inn av pedagogiske hensyn.

Krav til ny tekst i punkt 12.1. Nytt femte ledd:

«I tillegg medfører følgende situasjoner at det oppstår innløsning etter dette punkt:

- *dersom kommunen etterspør en annen kompetanse enn opprinnelig utlyst avtalehjemmel slik at driftstilskuddets grunnpreg endres med den følge at grunnlag for goodwill reduseres vesentlig*

eller

- *dersom kommunen deler opp avtalehjemmelen og tildeler til to eller flere»*

7. ASA 4313 punkt 13– Driftstilskudd.

Krav om ny tekst samt krav om økonomisk kompensasjon.

Det kreves tatt inn et nytt siste ledd i punkt 13.

«Ved pandemier og annen force majeure utbetales driftstilskuddet for en periode på inntil 1-ett år. Kommunen får rett til å omdisponere fysioterapeuten til å utføre tilsvarende helseoppgaver i den kommunale helsetjeneste i forbindelse med pandemien mv. inntil normal drift av instituttet kan gjenopptas. Ved omdisponering skal dette arbeidet minimum lønnes etter gjeldende tariffbestemmelse, uten at dette fører til fradrag i driftstilskudd.»

NFF krever videre en inntektskompensasjon for de tilfeller der hjemmelshaver blir syk eller satt i karentene som følge av pasientbehandling under pandemi tilsvarende 50 % av legenes kompensasjon. Kompensasjonen skal dekke inntektsbortfall de første 16 dager av pandemi-sykdom.

«Kompensasjonsordning ved fremtidige epidemier/pandemier:

Avtaleterapeutene i karantene og isolasjon gis en inntektskompensasjon tilsvarende 50% av legenes kompensasjon inntil 16 dager fra karantenen eller isolasjonen blir iverksatt.

Merknad: Summen reguleres etter avtale mellom KS og Dnlf. Fysioterapeutene får 50 % av denne summen.»

8. ASA 4313 punkt 15.2- Driftstilskudd ved fravær

Inntak av vikar

NFF mener at 16 dager i noen tilfeller kan være for kort tid til å finne vikar ved sykdom. Et eksempel på dette er ulykke /akutte sykdommer. Det er derfor hensiktsmessig å oppfordre kommunen til å utvise fleksibilitet der det er vanskelig å få inn vikar innen rammeavtalens tidsfrist.

Krav til ny tekst punkt 15.2. andre ledd ny siste setning.

Kommunen bør utvise fleksibilitet i de tilfelle det er vanskelig å innta vikar innen 16 dager.

Ammefri

De siste årene har andel kvinner som jobber som selvstendig næringsdrivende økt betraktelig og dette tvinger frem andre rammevilkår. Ammefri er et viktig likestillingspolitisk virkemiddel og det bør være likhet med arbeidstakere, jamfør ordningen som er lovregulert for ansatte fysioterapeuter i arbeidsmiljøloven § 12-8.

NFF erfarer at ammefri praktiseres ulikt i den enkelte kommune. Noen kommuner innvilger ammefri mens andre ikke gjør det, dette er uheldig. Ammefri er et gode som kan ha stor betydning for den enkeltes mulighet til å stå i arbeid i småbarnsperioden.

Krav til ny tekst i punkt 15.2 tredje ledd nytt punkt d:

«Fysioterapeuten gis ammefri uten trekk i driftstilskudd inntil to timer per dag i barnets første leveår.»

ASA 4313 punkt 16- Vikar m.v.

NFF, NMF og PFF ble i 2018 enige om en felles anbefaling vedrørende vikaravtaler i protokolltilførsel fra forhandlinger om ny rammeavtale ASA 4313:

"Leieprisen skal ikke overstige summen av hjemmelshavers dokumenterte kostnader ved praksisen i leieperioden, med et påslag på inntil 15 %."

NFF mener at protokolltilførselen om urimelige leievilkår i vikarens leiekontrakt bør gjøres forpliktende. Dette kan gjøres ved at det tas inn i teksten i punkt 16, fjerde ledd, fremfor bare en protokolltilførsel med en anbefaling slik det er i dag. Dette da man ikke er forpliktet til å følge en anbefaling og NFF erfarer at det fortsatt kreves urimelige leiesummer av vikarer til tross for denne anbefaling i ASA 4313

Krav til ASA 4313 punkt 16, nytt tredje ledd:

«Leien skal ikke overstige summen av hjemmelshavers dokumenterte kostnader i forbindelse med praksisen i leieperioden med et påslag på inntil 15 %.»

9. NFF krever at retningslinjer for tvisteløsningsnemnden tas inn som vedlegg tre i ASA 4313.

Retningslinjer for Tvisteløsningsnemnda skal tas inn som nytt vedlegg 3 i ASA 4313.

Krav til ny tekst som innledning til vedlegg 3

«De til enhver tid gjeldende retningslinjer tvisteløsningsnemnda etter denne rammeavtale er en del av rammeavtalen

Det tas forbehold om endrede krav.

Til informasjon

Forhandlingsdelegasjon

NFF sin forhandlingsdelegasjon består av:

Gerty Lund, Patrick Jensen, Lisette Engh, Henrietta Richter Uitdenbogaardt, Bente Øfjord, Anne Krisine Jarbo og Morten Bjerkhaug

Norsk Fysioterapeutforbund



Gerty Lund

Forbundsleder