

FRA: Forbundsstyret

Deltagelse på World Physiotherapy's generalforsamling og verdenskongress i Dubai 2023

1. Bakgrunn

World Physiotherapy (WP) skal arrangere verdenskongress i en av De forente arabiske emirater (FAE), nærmere bestemt i Dubai i juni 2023. World Physiotherapy vurderer også om generalforsamlingen 2023 skal avholdes i Dubai, enten fysisk, eller delvis fysisk og delvis digitalt. Alternativt at generalforsamlingen kun skal gjennomføres digitalt.

I 2021 skulle etter planen World Physiotherapy's verdenskongress ha vært arrangert i Dubai, men på grunn av pandemien ble kongressen gjennomført digitalt. NFFs Hovedlandsmøte 2019 vedtok en resolusjon om å boikotte verdenskongressen i 2021. Boikottvedtaket innebar at organisasjonen sentralt ikke skulle delta i Dubai, men at det var opp til det enkelte medlem om det ønsket å delta eller ikke.

Dette var begrunnelsen for vedtaket:

- *Vi er kjent med rapporter om brudd på menneskerettighetene i vertslandet. Dette fremkom blant annet senest i en FN-rapport fra desember 2017, som peker på at UAEs (Emiratene) styresmakter begår brudd på flere grunnleggende menneskerettigheter.*
- *Dette innebærer blant annet at medlemmer i WCPT nektes deltakelse på verdenskongressen.*
- *NFF har vedtatte yrkesetiske retningslinjer, som vi ønsker skal være en standard for våre medlemmer. NFF bør derfor som organisasjon gå foran med et godt eksempel og praktisere disse etiske verdiene.*
- *NFFs yrkesetiske retningslinjer sier følgende: «1.2 Fysioterapeuten skal i sin virksomhet ha respekt for grunnleggende menneskerettigheter og humanistiske verdier. Disse verdiene omfatter prinsipper om medbestemmelse, likeverd, informert samtykke og personlig integritet».*
- *Organisasjonen bør stå opp for disse verdiene, og markere at vi ikke aksepterer praksis hvor det forekommer brudd på menneskerettighetene.*

2. Redegjørelse

2.1 Verdenskongressen 2023

World Physiotherapy arrangerer verdenskongress hvert andre år. I 2023 blir kongressen lagt til Dubai, 2-4. juni. Opprinnelig skulle kongressen ha vært holdt i Tokyo, Japan. NFF ble, sammen med

de andre nordiske landene i februar i år, informert om WPs beslutning om å flytte kongressen i 2023 fra Japan til Dubai.

Bakgrunnen for flyttingen var at Japan da fortsatt var nedstengt for internasjonale besøkende. Det medførte utfordringer med innreise og dermed planlegging av arrangementet. En av grunnene til at Dubai ble valgt, er ifølge World Physiotherapy at Dubai har holdt åpent for internasjonale besøkende siden juli 2020, og at byen har vært vertskap for flere internasjonale arrangementer i denne perioden.

NFFs hovedlandsmøte 2019 vedtok som tidligere nevnt, en resolusjon om å boikotte verdenskongressen i 2021.

2.2 Generalforsamling 2023

Generalforsamlingen er WPs øverste organ hvor NFF har stemmerett. Generalforsamlingen er altså arenaen der NFF som organisasjon kan påvirke WPs mål, retning og strategi.

Deltagelse på generalforsamlingen er frivillig, men skal generalforsamlingen være beslutningsdyktig må et flertall av medlemsorganisasjonene være representert. På forrige generalforsamling ble det vedtatt at generalforsamlingen kan avvikles flere steder samtidig med digital sammenkobling.

Generalforsamling arrangeres hvert fjerde år, og da normalt i tilknytning til kongress. Det er verdt å merke seg at i 2021 var det ikke snakk om å avholde generalforsamling, kun verdenskongress. Forrige generalforsamling var avholdt i Genève i 2019.

På bakgrunn av at det hadde vært en del misnøye med valg av lokasjon til verdenskongressen i 2021, mottok medlemslandene før sommeren en henvendelse fra World Physiotherapy der det ble fremlagt tre alternativer:

- Fysisk møte i Dubai, 30-31. mai 2023
- Digitalt møte, medio mai 2023
- Hybrid – fysisk møte med mulighet for digital deltagelse, 30-31. mai 2023.

Forbundsstyret ga World Physiotherapy tilbakemelding på at en heldigital generalforsamling var det som var mest aktuelt for NFF.

World Physiotherapy har på nåværende tidspunkt ikke tatt en avgjørelse på hvordan generalforsamlingen vil bli gjennomført.

2.3 Menneskerettighetsorganisasjoner om De forente arabiske emiratene¹

De forente arabiske emiratene (FAE) består av syv sjeikdommer, kalt for emirater og til sammen danner de føderasjonen De forente arabiske emirater. De syv emiratene er: Abu Dhabi, Ajman, Dubai, Fujairah, Ras al-Khaimah, Sharjah og Umm al-Qaiwain.

Politiske partier er ulovlig, og regimet er et av de strengeste diktaturene i Midtøsten. Islam er statsreligion og landets lovgivning er basert på sharialovene. Domstolene er forpliktet til å ta hensyn til sharialovene i sin lovanvendelse. En kan for eksempel bli dømt til pisking for utroskap eller bruk av narkotika.

¹ Kilder dette er basert på: [FN-sambandet, oppdatert 28.01.2022](#)
[Amnesty International: Bak Dubais fasade, 10. august 2022](#)

Siden 1960-tallet har De forente arabiske emirater vært et av verdens viktigste oljeeksporterende land. Med oljeinntektene har myndighetene bygget ut infrastruktur og gode velferdsordninger som helsetjenester og utdanning. Denne velferden gjør at folk har det forholdsvis bra til å bo i et diktatur.

Kvinner kan inneha posisjoner i statsforvaltningen og utgjør en stor andel av de som studerer på universitetene, men arbeidslivet er ikke likestilt, og arbeidstakere har svake rettigheter.

De fleste som bor i emiratene er gjestearbeidere. De lever ofte under vanskelige forhold og har, i motsetning til statsborgerne, ikke tilgang til helsehjelp, utdanning eller andre sosiale ytelser.

Videre kan en risikere mange år i fengsel for å være homofil, da sex mellom personer av samme kjønn er forbudt. Likeså er diskriminering av kvinner ikke lovregulert, og det er ikke straffbart for en mann å slå sin kone så lenge det ikke etterlater varige fysiske skader. Videre risikerer kvinner som anmelder voldtekt å bli dømt til mange års fengsel for sex utenfor ekteskap. I 2013 ble en norsk kvinne som var på jobbreise i Dubai arrestert og dømt til fengsel etter at hun hadde anmeldt voldtekt².

CIVICUS³, den globale alliansen for frivillige organisasjoner, viser i sin monitor at emiratene bryter menneskerettighetene på ulike områder. Landet blir rangert blant de landene i verden der sivilsamfunnet er mest undertrykket.

2.4 Er det trygt å reise til Dubai?

Dubai en populær reisedestinasjon, og er man som besøkende informert om og følger de lover og sedvaner som gjelder, må det sies at det trygt å reise til Dubai.

Utenriksdepartementet⁴ sier blant annet dette om lokale lover og sedvaner i FAE:

Emiratene er et muslimsk land, hvor islamsk lovgivning (sharia) regulerer de fleste sider ved samfunn og rettsvesen. De siste årene har det skjedd en betydelig oppmykning og liberalisering av mange regler, skikker og normer som berører samfunnsliv og dagligliv. Håndhevelsen av loven varierer fra emirat til emirat.

Alkohol: Det er straffbart å opptre beruset på offentlig sted, og å kjøre bil i påvirket tilstand (nulltoleranse). Alkohol er forbudt i emiratet Sharjah. I de øvrige seks emiratene kan alkohol kjøpes i egne utsalg og i restauranter og barer tilknyttet en del hoteller. Aldersgrensen for alkoholsalg er 21 år, og dette gjelder også om man gir alkohol til personer under 21 år. Det er straffbart å bryte denne loven. Hvert enkelt emirat kan i tillegg ha egne bestemmelser.

Narkotika: Myndighetene har nulltoleranse for narkotikarelaterte lovbrudd. Besittelse, bruk eller smugling av illegale narkotiske stoffer, selv i små mengder, er forbudt og kan medføre strenge straffer. Dette gjelder også visse legemidler klassifisert som narkotiske preparater. I listen er det brukt generiske navn på medisinene, som kan ha andre navn i Norge. Det betyr at et legemiddel fra Norge kan være forbudt selv om det ikke står på listen. Er man i tvil, bør man undersøke nærmere før reisen finner sted.

² NRK: [Anmeldte voldtekt – ble dømt til fengsel i Dubai](#)

³ <https://www.civicus.org/index.php/what-we-do/innovate/civicus-monitor>

⁴ https://www.regjeringen.no/no/tema/utenrikssaker/reiseinformasjon/velg-land/reiseinfo_emiratene/id2428549/?expand=factbox2857919

Økonomisk kriminalitet: Det er strenge straffer for økonomisk kriminalitet, herunder bruk av sjekker uten dekning og manglende betaling av regninger, også hotellregninger. Straffen er vanligvis utreiserestriksjoner, fengsel og/eller bot. Utenlandske statsborgere blir sjelden løslatt mot kausjon.

Utenomekteskapelige forbindelser: Seksuelle forbindelser mellom ugifte er forbudt i FAE. FAE har opphevet det generelle forbudet mot samboerskap, men hvert emirat kan ha egne bestemmelser. Regelverket er under endring.

LHBTI-personer: Seksuelle relasjoner mellom personer av samme kjønn er forbudt i FAE. Offentlig LHBTI-personer risikerer å bli arrestert og siktet for andre former for lovbrudd, som «usømmelig atferd», og bør utvise forsiktighet.

Sosiale medier, fotografering og filming: Lovgivningen er meget streng. Ytringer som oppfattes som kritiske eller fornærmende mot FAE, myndighetene, lederne eller kulturen i landet kan bli straffet. Det er også straffbart å legge ut bilder av andre på sosiale medier uten samtykke.

2.5 De nordiske forbundene

Både det svenske og danske forbundet vedtok å ikke sende en delegasjon til kongressen i 2021.

På det nordiske møtet i mars 2022 ble verdenskongressen og generalforsamlingen 2023 diskutert. NFF og de fire andre nordiske landene sendte deretter et fellesbrev til WP (se vedlegg) der det ble sterkt oppfordret til at generalforsamlingen ble lagt til en annen lokasjon enn Dubai. Som svar på brevet ble det opplyst at alle medlemsorganisasjonene skulle bli konsultert, og at på bakgrunn av tilbakemeldingene ville World Physiotherapy treffe endelig beslutning med hensyn til hvor(dan) generalforsamlingen skal avholdes.

Hvis generalforsamlingen blir avholdt i Dubai, har styret i det islandske forbundet vedtatt å delta fysisk. Det er sannsynlig at de kommer til å delta på kongressen også.

Det svenske forbundet har ikke besluttet om de kommer til å delta på generalforsamlingen hvis den blir holdt i Dubai, men styret har vedtatt at de ikke kommer til å delta med en offisiell delegasjon på kongressen. De vil ikke oppfordre sine medlemmer til ikke å delta på kongressen, men de har besluttet at det ikke vil bli utdelt noen form for økonomisk støtte fra forbundets fond til slik deltagelse.

Det finske forbundet håper at WPs generalforsamlingen ikke blir avholdt i Dubai, men sier på vår henvendelse at hvis det blir avholdt der, vil deltagelse eller ikke være et vanskelig valg å ta. Blant annet fordi valg av ny president er en av sakene. Det er det finske forbundets generalforsamling, som avholdes i slutten av november, som vil fatte beslutning om deltagelse eller ikke. Forbundet kommer ikke til å sende en delegasjon til verdenskongressen. De markedsfører ikke konferansen og kommer ikke til å støtte deltagelse på kongressen økonomisk.

Styret i Danske Fysioterapeuter kommer ikke til å delta på verdenskongressen i Dubai i 2023. Verken med fysisk deltagelse eller online. På [forbundets nettsider](#) står dette:

”De systematiske overtrædelser af menneskerettigheder og forfølgelse af minoriteter strider mod vores værdier i Danske Fysioterapeuter”, siger Jeanette Præstegaard, ”og vi anbefaler vores medlemmer ikke at deltage i kongressen.” Det er endnu ikke besluttet hvor verdensorganisationens generalforsamling skal foregå. De nordiske lande har sammen for nyligt kraftigt anmodet WP om, at generalforsamlingen i 2023 ikke kommer til at foregå i Dubai. Jeanette Præstegaard vurderer, at ”det vil være et demokratisk problem for verdensorganisationen, hvis en række lande ikke deltager i

kongressen. Men vi kan som fagforening ikke etisk forsvare at delta i hverken en kongres eller en generalforsamling i et land, der ikke tillader fagforeninger.” (nettsak 3. juni 2022)

2.6 Vårt forhold til WP

NFF var en av de 11 organisasjonene som i 1951 dannet World Physiotherapy. WP har vokst seg til å bli en organisasjon med 125 medlemsorganisasjoner, som til sammen representerer 685.000 fysioterapeuter. WP er en ikke-politisk organisasjon som representerer fysioterapi globalt og bringer fysioterapeuter sammen.

Internasjonalt fysioterapisamarbeid har vært viktig for NFF, og vi har aktivt deltatt i WPs arbeid blant annet gjennom arbeidsgrupper og ulike verv. WP har på sin side støttet NFF ved flere anledninger. Da regjeringen i 2013 sendte forskrift om autorisasjon av manuellterapeuter til høring, bidro organisasjonen med et brev til helse- og omsorgsdepartementet til støtte for NFFs syn. Arbeidet WP har gjort for å samle informasjon om direkte tilgang var også til nytte for NFF da vi fikk gjennomslag for direkte tilgang.

Da WP annonserte skifte av lokasjon skrev de dette:

“We recognise a small number of our member organisations raised some concerns in 2019 about Dubai as the planned location for our congress in 2021. Over the past few years, significant conversations, some within our member organisations, have taken place around diversity, inclusion, and belonging. In addition, there have been positive developments in diplomatic relations in the region and significant global participation by over 190 nations in Expo 2020. All of these have provided an opportunity for dialogue around issues raised by our member organisations and their members.

We acknowledge that no location is perfect, and that some of our member organisations and individual physiotherapists may have preferred a different location and may choose not to attend. We hope our member organisations will appreciate the complexity of the situation and that our decision offers the best opportunity to bring the global profession together, after a gap of four years, in 2023.”

3. Vurdering

3.1 Fotball-VM i Qatar

På tross av at fotball-VM og verdenskongress i fysioterapi selvsagt ikke kan sammenlignes, kan det være aktuelt å trekke frem diskusjonene som har gått i forbindelse med årets fotball-VM i Qatar, for å belyse at det ikke nødvendigvis er en helt enkel sak å beslutte boikott.

Tromsø tok i februar i fjor initiativ til VM-boikott, og flere klubber sluttet seg til oppfordringen. Saken engasjerte ikke bare fotballagene, men også den norske befolkningen. Rundt 50 prosent av befolkningen ønsket VM-boikott, og fotballandslaget stilte opp på landslagssamling med t-skjorter med budskap om bedre menneskerettigheter.

Fotballtinget vedtok likevel, med klart flertall, at presset på Qatar skal skje gjennom dialog og krav om forbedringer.

I en artikkel i Fri Fagbevegelse⁵ uttrykker generalsekretæren i det internasjonale forbundet til bygningsarbeiderne at migrantarbeiderne, som det i hovedsak har vært satt søkelys på i forbindelse med Qatar-VM, kan miste både jobb og møysommelig opparbeidede rettigheter ved en boikott. Videre hevder han at arbeidernes rettigheter i landet er kraftig forbedret etter at Qatar ble tildelt VM

⁵ <https://frifagbevegelse.no/nyheter/qatarboikott-kan-gjore-det-verre-for-migrantarbeiderne-advarer-internasjonal-fagbevegelse-6.158.776263.2ec865b950>

i fotball i 2010. Nestleder i Fellesforbundet Steinar Krogstad sier i samme artikkel at de har jobbet med å forbedre arbeidernes rettigheter i landet helt siden Qatar ble tildelt VM (en tildeling forbundet var imot). Han sier videre at det blir feil å fremstille Qatar som en slavestat. Han sier at landet har fremstått i en utvikling hvor landet stadig åpner seg mot verden, til gunst for dem som arbeider i landet.

3.2 Er boikott en effektiv aksjonsform?

Det meste av kunnskap vi finner om effekt av boikott omhandler konsumenters boikott av visse varer og selskaper og er ikke direkte overførbart til denne saken. Noen boikottaksjoner av slik karakter har vist seg effektive, andre ikke.

Studier har vist at selv om salg av produkter ikke har blitt redusert etter boikott, trues firmaers omdømme gjennom negativ medieomtale. For at en boikott skal være effektiv, må den derfor få mye medieoppmerksomhet⁶. Boikotten av Nike på 1990-tallet trekkes gjerne frem som et eksempel på en effektiv boikott⁷. Firmaet ble boikottet på grunn av bruk av barnarbeid. Salget av firmaets produkter ble drastisk redusert, noe som førte til en snuoperasjon. Nike arbeidet hardt for å rehabilitere sitt rykte ved å bli et firma som nå har som mål å være en leder innen bærekraftig produksjon.

I de fleste tilfeller er boikotthandlinger et svar på undertrykkelse og diskriminering. Boikott er en effektiv måte å uttrykke uenighet på. Implisitt må det antas at et mål for en boikott også er å påvirke den som blir boikottet til å igangsette positive endringer⁸. Hvor effektiv boikott er i så henseende er mindre overbevisende.

Ved å ikke delta på generalforsamlingen og verdenskongressen 2023 kan man argumentere for at NFF har et klart standpunkt mot Dubais brudd på menneskerettigheter, men er det grunn til å tro at en NFF-boikott vil bidra til at menneskerettighetsforholdene i Dubai blir bedre? Motstandere av boikott tar til orde for at dialog er en mer effektiv fremgangsmåte. Et synspunkt som vi har sett at Fotballtinget også landet på da saken om eventuell deltagelse i Qatar-VM ble behandlet.

3.3 Medlemmene

Landsmøtevedtaket fra 2019 slo fast at det var *NFF som organisasjon* som ikke skulle være representert på verdenskongressen i Dubai i 2020. Vedtaket lot det være opp til det enkelte medlem selv å avgjøre om det ønsket å delta.

I lys av befolkningens delte synspunkt på norsk deltagelse i Qatar-VM, må vi anta at NFFs medlemmer kan ha ulikt syn på om det er boikott eller samvær og dialog som er mest effektivt i møte med Dubais brudd på internasjonale menneskerettigheter.

Forbundsstyret ber på bakgrunn av dette Hovedlandsmøtet 2022 fatte beslutning om NFF som organisasjon bør delta fysisk på henholdsvis generalforsamling og verdenskongress i Dubai i 2023.

3.4 Forbundsstyrets forslag

På bakgrunn av vurderingene over fremmer Forbundsstyret forslag om at NFF er fysisk til stede på generalforsamlingen i World Physiotherapy i 2023 dersom den blir avholdt i Dubai. Forbundsstyret fremmer videre forslag om at NFF ikke deltar med en offisiell delegasjon på verdenskongressen i Dubai i 2023. Det er opp til det enkelte medlem om de ønsker å delta på verdenskongressen.

⁶ <https://www.ipr.northwestern.edu/news/2017/king-corporate-boycotts.html>

⁷ <https://www.theguardian.com/vital-signs/2015/jan/06/boycotts-shopping-protests-activists-consumers>

⁸ <https://gradesfixer.com/free-essay-examples/is-boycotting-effective-to-effect-on-soietal-issues/>

FORSLAG TIL VEDTAK:

Hovedlandsmøtet 2022 ønsker at NFF er fysisk til stede på generalforsamlingen i World Physiotherapy i 2023 dersom den blir avholdt i Dubai. Hovedlandsmøtet ønsker ikke at NFF deltar med en offisiell delegasjon på verdenskongressen i Dubai i 2023. Det er opp til det enkelte medlem om de ønsker å delta på verdenskongressen.

World Physiotherapy

Att. President Emma Stokes

Dear Emma,

25-04-2022

The Nordic countries have at our recent meeting discussed the announcement that the World Physiotherapy (WP) Congress 2023 will be held in Dubai.

Since the location for the WP General Meeting has not yet been announced, we strongly request that the board of WP consider not to decide to choose Dubai as location for the General Meeting as well.

As you know from 2019, the Nordic countries have had serious considerations with Dubai as a location for the WP Congress then, and we are still concerned. The decisions not to send delegations to the Congress in 2019 were in some of the Nordic countries taken by the members and, we cannot tell whether it is possible to send delegations in 2023, since our General Meetings will not take place until later this year. Since the situation for unions in Dubai is still the same as in 2019 we doubt that it will be possible for us to change our former decision.

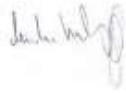
We all wish to be able to attend and uphold the good and strong international collaboration and we are looking forward to hearing from you.

Kind regards,

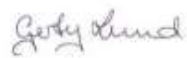


Jeanette Præstegaard, President, Danske Fysioterapeuter





Cecilia Winberg, President, The Swedish Association of Physiotherapists



Gerty Lund, President, Norwegian Physiotherapist Association



Tiina Mäkinen, President, Finnish Association of Physiotherapists



Gunnlaugur Briem, President, Icelandic Physiotherapist Association

